

COMPETITIVIDAD INSTITUCIONAL

RECOLOCANDO LA ESCALERA

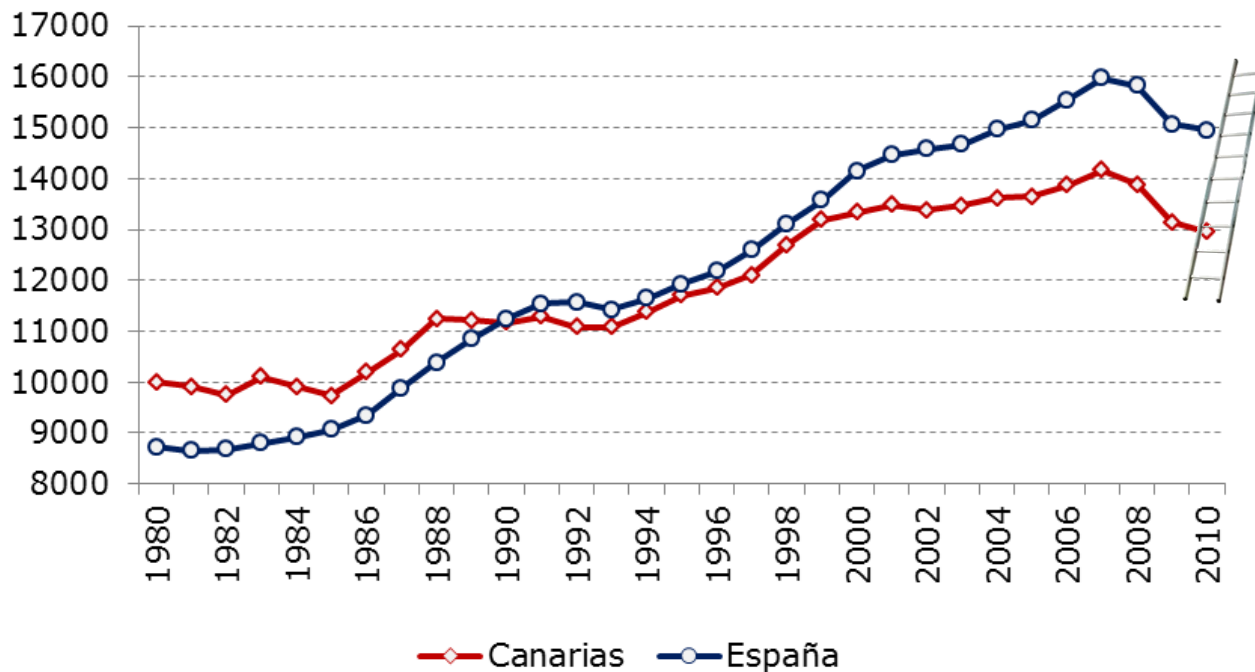
**“Estamos en un momento en el que
es necesario enfatizar lo obvio
porque ha sido ignorado
durante mucho tiempo”**

(N. Georgescu Roegen)



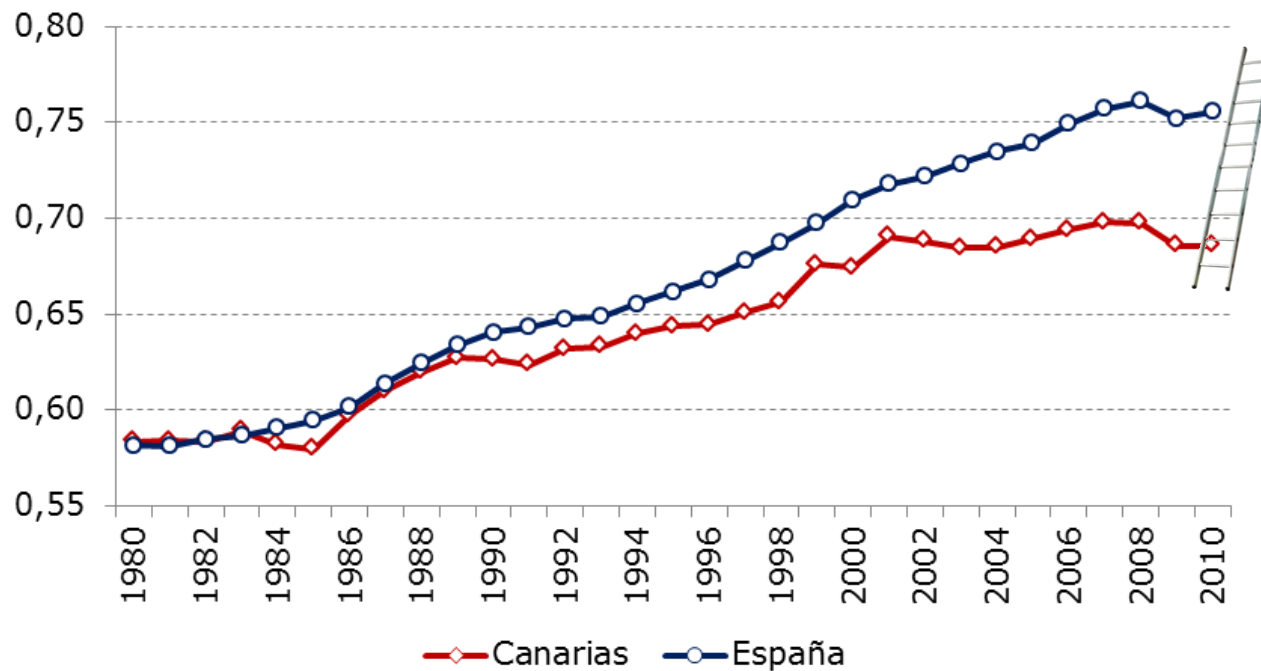
David Padrón Marrero
[dpadron@ull.edu.es]

Producción per cápita. 1980-2010 (euros por habitante; precios de 2000)



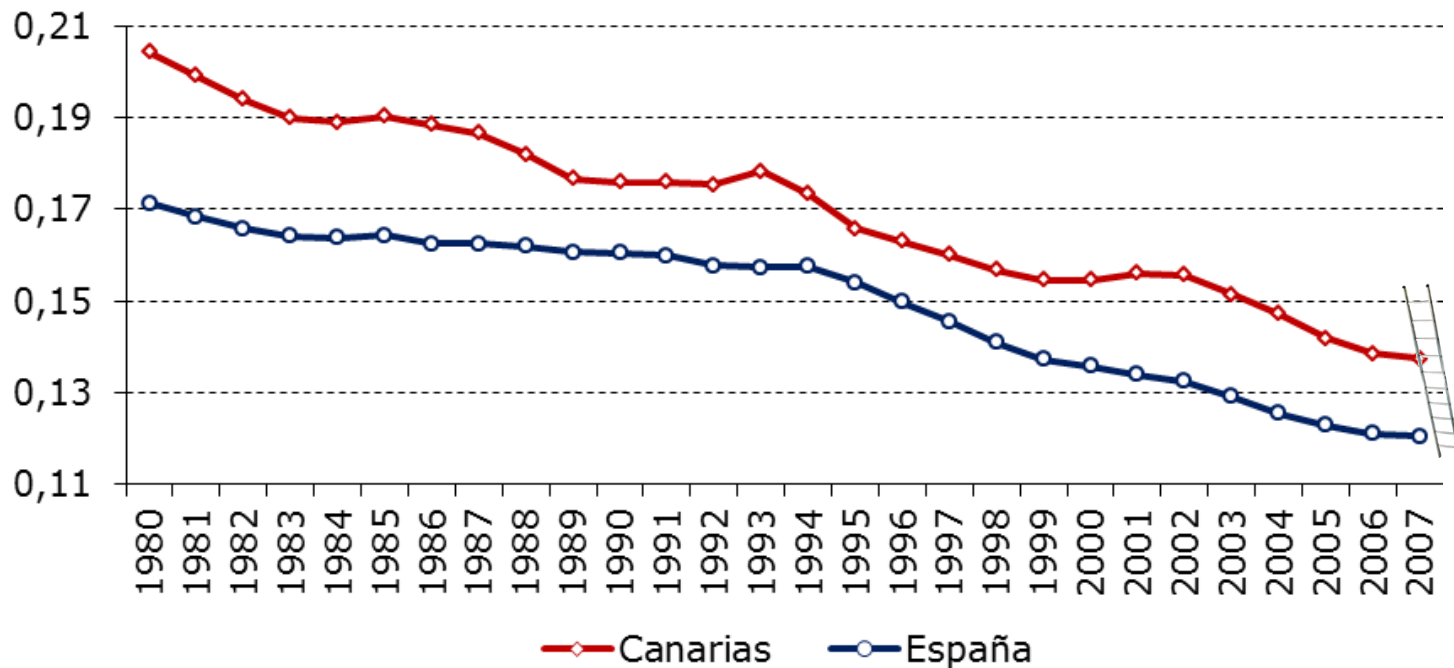
FUENTE: BD.Mores y CRE-2000

Índice de Desarrollo Humano (IDH). 1980-2010 (en tantos por uno)



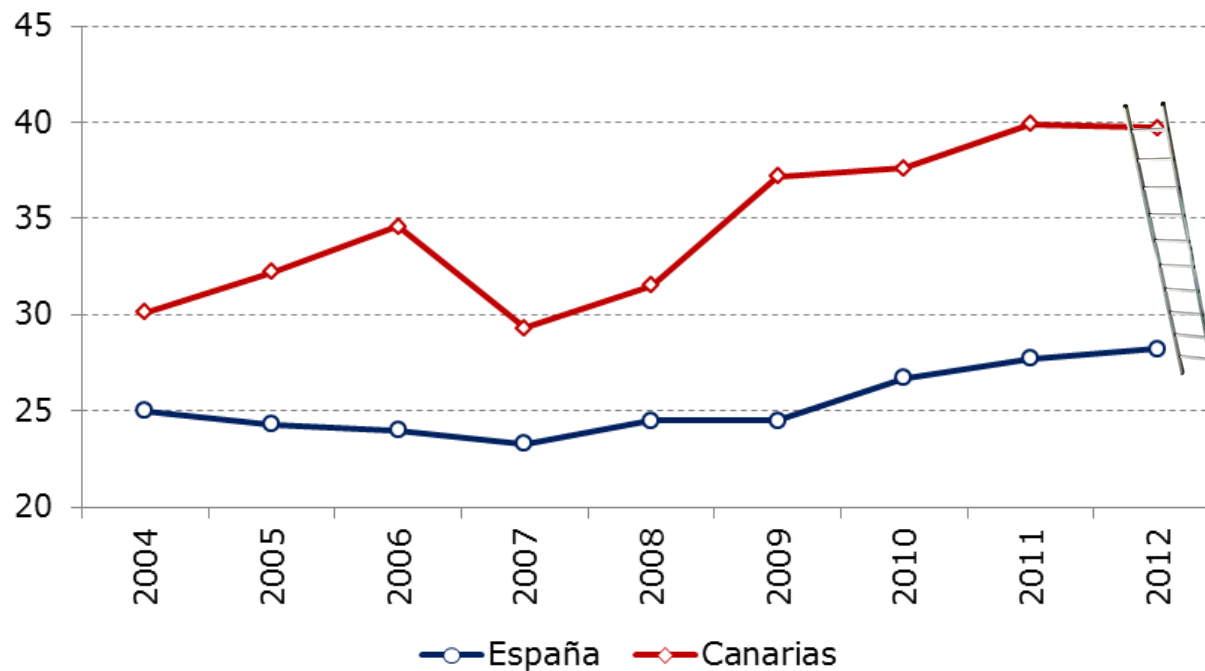
FUENTE: Elaborado a partir de los datos del IVIE

Índice de Pobreza Humana (IPH). 1980-2007 (en tantos por uno)



FUENTE: Elaborado a partir de los datos del IVIE

Tasa de riesgo de pobreza y/o exclusión social, AROPE (%)



FUENTE: Encuesta de Condiciones de Vida (INE)



RESOLUCIÓN DEL PARLAMENTO DE CANARIAS RELATIVA A LA RENOVACIÓN DEL RÉGIMEN ECONÓMICO Y FISCAL DE CANARIAS PARA EL PERÍODO 2014-2020 (BOPC NÚM. 234, DE 13/7/12), APROBADA EN EL MES DE JULIO DE 2012

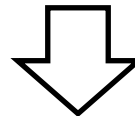
“La **Ley 19/1994** (...) ha jugado un **papel muy importante para paliar las desventajas de carácter estructural** que afectan al Archipiélago. (...) Las previsiones contenidas en la ley han jugado un papel importante **en el desarrollo del Archipiélago**, y se han mostrado **eficaces** durante la etapa de gran desarrollo económico en el periodo anterior a la crisis generalizada que afecta a España y, en particular, a Canarias en el momento presente. (...) Podemos sostener que **el REF, en su configuración actual, ha cumplido el objetivo de dinamización de nuestra economía**, con un intenso fortalecimiento de su estructura productiva y la capitalización de las empresas, contribuyendo así al desarrollo económico de Canarias en un largo período de auge económico”.

V CICLO DE OTOÑO SOBRE LO PÚBLICO
Canarias, ¿qué hacemos por nosotros?



Lo ENDÓGENO frente a lo EXÓGENO
Las POLÍTICAS frente a los FACTORES

Lo PÚBLICO (política y marco institucional)
como potenciador de lo ENDÓGENO



COMPETITIVIDAD INSTITUCIONAL
Recolocando la escalera



❑ COMPETITIVIDAD REGIONAL



Conjunto de **FACTORES** y **POLÍTICAS** que modelan y condicionan la **CAPACIDAD** de una región para crear y mantener un **ENTORNO** favorecedor de la **CREACIÓN DE VALOR** por sus **EMPRESAS** y que propicie mayores **ESTÁNDARES DE PROSPERIDAD** para sus **CIUDADANOS**



❑ COMPETITIVIDAD REGIONAL



Aspectos fundamentales / centrales

1. Empresas.

Una empresa es competitiva cuando es capaz de producir bienes y servicios en una **relación calidad / precio** superior a la de sus competidores.

La competitividad se traduce en la capacidad de obtener **beneficios a medio y largo plazo**, retribuir a los trabajadores y a los propietarios o accionistas.

 **HOUSE OF LORDS**
(Report of the Select Committee
of the House of Lords on
Overseas Trade, 1985)

❑ COMPETITIVIDAD REGIONAL



Aspectos fundamentales / centrales

- 1. Empresas.**
- 2. Entorno.**
- 3. Factores y políticas.**
- 4. Marco institucional.**
- 5. Estándares de vida de la población.**

❑ INSTITUCIONES

A. DELIMITACIÓN CONCEPTUAL (ALCANCE)

- **Douglass North (1984)**

Conjunto de **restricciones** en forma de **reglas** y **regulaciones** que **condicionan** el **comportamiento** e **interacciones** humanas

- **Ha-Joon Chang y Peter B. Evans (2005)**

Supuestos, normas y rutinas ampliamente compartidas, con intensos efectos sobre las motivaciones y el comportamiento de los agentes que **facilitan los procesos de toma de decisiones** y las **interacciones humanas**



❏ INSTITUCIONES

A. DELIMITACIÓN CONCEPTUAL (ALCANCE)

▪ Definición

- Douglass North (1984)
- Ha-Joon Chang y Peter B. Evans (2005)



▪ Características

- Las instituciones son un **producto social** (creadas por el ser humano).
- Son **exógenas a cada individuo**.
- La **política** como (i) **origen** de los **diseños estructurales** y (ii) moduladora de sus **usos**.

□ INSTITUCIONES

A. DELIMITACIÓN CONCEPTUAL (ALCANCE)

- Definición
- Características



- **Instituciones y competitividad**
 - Estructuran los **incentivos** del **intercambio humano**.
 - **Reducen** la **incertidumbre** y los **costes de transacción** (información; negociación; vigilancia y ejecución).
 - La mera existencia de una institución no garantiza que ésta sea óptima (**eficiencia estática** y **eficiencia dinámica**).
 - Instituciones y **buen gobierno** (*good governance*).

❑ INSTITUCIONES

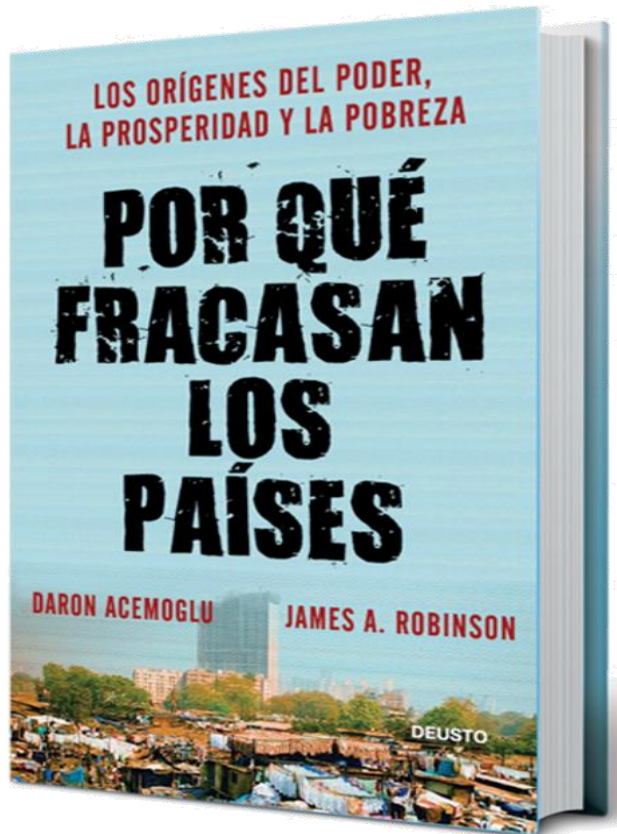
B. TIPOLOGÍA

Mancur Olson (1982) y Douglass C. North (1984)

	Instituciones	Organizaciones
Formales ⇒	Políticas Leyes Regulaciones Normas Códigos ...	Ministerios Autoridades autonómicas y municipales Organizaciones privadas ONGs ...
Informales ⇒	Costumbres Tradiciones Creencias Valores Estándares de honestidad ...	Líderes regionales Grupos de presión Clanes, familias Organizaciones sociales ...

❑ INSTITUCIONES

B. TIPOLOGÍA



Daron Acemoglu y James Robinson (2012)

Instituciones inclusivas	Instituciones extractivas
Permiten la participación de la mayoría social en las actividades económicas, favoreciendo un uso adecuado del talento y habilidades de los individuos, así como mejoras en sus estándares de vida	Contrarias a la participación, la meritocracia y al empresario innovador. Diseñadas para extraer renta y riqueza de un grupo de la sociedad (la mayoría) en beneficio de una minoría (la élite económica)
Estado contractual	Estado depredador

❑ INSTITUCIONES

B. TIPOLOGÍA

Instituciones Económicas

Libertad para elegir

Respeto de la propiedad
privada

Funcionamiento de los
mercados

Douglass North (1990)

“INSTITUTIONS, INSTITUTIONAL CHANGE, AND ECONOMIC PERFORMANCE”

Canales de influencia del **marco institucional** sobre el **crecimiento**:

- 1. Directo:** Instituciones débiles → escasa confianza → tamaño empresarial reducido + tecnologías poco intensivas en capital + horizonte de corto plazo → reducción de la PTF.
- 2. Indirecto:** Burocracia + sobornos + búsqueda de rentas → Altos costes de transacción → desincentiva la inversión productiva.

A World Bank Group Flagship Report

13TH EDITION

Doing Business 2016

Measuring Regulatory Quality and Efficiency

responsabilité juridique

bureau de crédit

единое окно

прозрачность

نافذة واحدة

balcão

офиса де crédito

unique

collateral registry

сроки

single window

transparency

征信中心

one stop shop

services en línea

services en ligne

transparência

reorganización

سجل الضمانات

transparencia

guichet unique

responsabilidade jurídica

مسؤولية

registro de garantías

reorganization

COMPARING BUSINESS REGULATION FOR DOMESTIC FIRMS IN 189 ECONOMIES



Facilidad para hacer negocios en

Las Palmas de Gran Canaria

CLASIFICACIÓN SOBRE FACILIDAD
PARA HACER NEGOCIOS **ENTRE**
19 CIUDADES EN ESPAÑA

12º

Lunes, 19 de octubre de 2015



RSEAPT C/ San Agustín, 23
La Laguna Tenerife

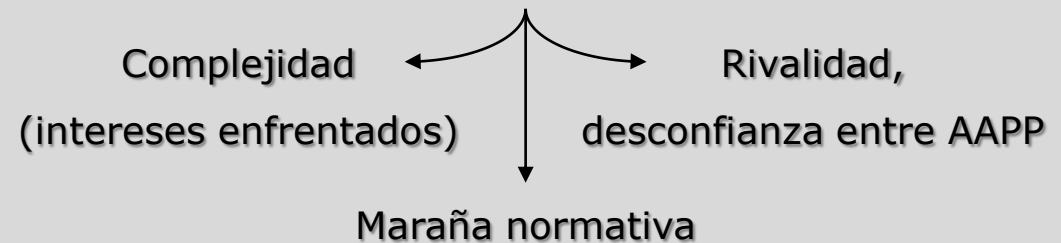
Francisco Villar Rojas

Catedrático de Derecho Administrativo

EL SISTEMA COMPETENCIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CANARIAS Y LA INVERSIÓN PRIVADA



- Ordenación del suelo en Canarias -



PANEL DE OPINIÓN



REGULACIÓN Y COMPETITIVIDAD EMPRESARIAL EN CANARIAS (2007)

- El 43% de las empresas canarias soporta un coste superior a los 6.000 euros para poder cumplir con el exceso de regulación burocrática.
- Un 38% de las empresas encuestadas considera muy ineficaz y complejo el conjunto de políticas de ayudas públicas existentes.
- Un 37% de las empresas considera que el exceso de regulación y la falta de evaluación de los costes que genera su gestión es otra ineficiencia destacada de las Administraciones Públicas.
- El 84% de las empresas considera que se debe reducir drásticamente la normativa actual y la burocracia que les afecta directamente.

Buenas prácticas regulatorias (OCDE)

Cuestionario de control y evaluación

1. ¿Está definido correctamente el problema?
2. ¿Se justifica la acción del gobierno?
3. ¿Es la norma propuesta la mejor forma de intervención del gobierno?
4. ¿Hay una base jurídica para la norma propuesta?
5. ¿Cuál es el nivel apropiado (o niveles) del gobierno para esta intervención?
6. ¿Las ventajas de la norma propuesta justifican los costos?
7. ¿Es la distribución de efectos de la norma propuesta a través de la sociedad transparente?
8. ¿Es la norma propuesta clara, consistente, comprensible y accesible a los regulados?
9. ¿Todas las partes interesadas han tenido la oportunidad de presentar sus opiniones?
10. ¿Cómo se alcanzará el cumplimiento adecuado de la norma propuesta?

Axiomas – Fundamentos sobre los que se levanta el “argumentario ultraperiférico”.

Resultados – Eficacia y eficiencia en el logro de sus objetivos declarados.



❑ INSTITUCIONES

B. TIPOLOGÍA

Instituciones Económicas	Instituciones Políticas	Instituciones Sociales
Libertad para elegir Respeto de la propiedad privada Funcionamiento de los mercados	Estabilidad política Libertades civiles y derechos políticos (calidad de la democracia)	Confianza, valores y principios éticos <pre>graph TD; A[Confianza, valores y principios éticos] --> B[Corrupción]; A --> C[Capacidad social];</pre>



SISTEMA DE INTEGRIDAD NACIONAL DE ESPAÑA



CORRUPTION PREVENTION IN RESPECT OF MEMBERS OF PARLIAMENT, JUDGES AND PROSECUTORS



DEMOCRACIA Y CIUDADANÍA



BARÓMETROS DE OPINIÓN



The Global Competitiveness Report 2014–2015



Global Competitiveness Index

Rank
(out of 144)

GCI 2014–2015 35

GCI 2013–2014 (out of 148)..... 35

GCI 2012–2013 (out of 144)..... 36

GCI 2011–2012 (out of 142)..... 36

→ **Institutions 73**

The Global Competitiveness Report 2014–2015



The Global Competitiveness Index in detail

Institutions	73
Burden of government regulation	123
Public trust in politicians	117
Wastefulness of government spending	113
Transparency of government policymaking	105
Judicial independence	97
Protection of minority shareholders' interests	94
Diversion of public funds	90
Efficiency of legal framework in settling disputes	90
Efficiency of legal framework in challenging regs.	86
Ethical behavior of firms	84

Encuesta de Víctor Pérez Díaz para ASP por encargo de FUNCAS (2010) "Lo más importante para llegar a ser rico en la sociedad española es..."

Tener buenos contactos y cultivarlos	56,0
Tener suerte	20,0
Tener buenas ideas y esforzarse en aplicarlas	18,0

En general, ¿usted diría que se puede confiar en la mayoría de la gente o que nunca se es lo suficientemente prudente al tratar a los demás?

Se puede confiar en la mayoría de la gente	37,2
Nunca se es lo suficientemente prudente al tratar a los demás	61,1

España es uno de los países de la UE-15 con tasas más bajas de confianza interpersonal



BARÓMETRO DE OPINIÓN DEL CENTRO DE INVESTIGACIONES SOCIOLÓGICAS (CIS). DISTRIBUCIONES MARGINALES. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANARIAS. ESTUDIO Nº 2956. SEPTIEMBRE-OCTUBRE DE 2012.

Percepción de la situación política en Canarias

BARÓMETRO DE OPINIÓN PÚBLICA 2010 DEL CES-CANARIAS

El 12,4% de los canarios encuestados perciben que la corrupción política está entre los tres problemas más importantes que afectan a Canarias.

La corrupción política es un problema que se posiciona al mismo nivel de importancia que los relativos al acceso a una vivienda, y por encima de los derivados de la inmigración, las infraestructuras, el transporte, la insularidad y el aislamiento, el medioambiente y la agricultura.

Canarias, a la cabeza en destrucción de capital social durante la crisis

EL DÍAes
12/nov/15

La desafección política, la escasa participación ciudadana y el debilitamiento de las relaciones lastran el progreso de la región.

**CRISIS ECONÓMICA, CONFIANZA
Y CAPITAL SOCIAL**

Fundación **BBVA**

- BUENA REGULACIÓN -

1. ¿Está definido correctamente el problema?
2. ¿Se justifica la acción del gobierno?
3. ¿Es la norma propuesta la mejor forma de intervención del gobierno?
4. ¿Hay una base jurídica para la norma propuesta?
5. ¿Cuál es el nivel apropiado (o niveles) del gobierno para esta intervención?
6. ¿Las ventajas de la norma propuesta justifican los costos?
7. ¿Es la distribución de efectos de la norma propuesta a través de la sociedad transparente?
8. ¿Es la norma propuesta clara, consistente, comprensible y accesible a los regulados?
9. ¿Todas las partes interesadas han tenido la oportunidad de presentar sus opiniones?
10. ¿Cómo se alcanzará el cumplimiento adecuado de la norma propuesta?



- CALIDAD DEMOCRÁTICA -

1. Derechos políticos y libertades civiles
2. Participación
3. Capacidad de respuesta
4. Rendición de cuentas o responsabilidad
5. Estado de derecho o legalidad

Aspectos procedimentales

Participación, transparencia, evaluación y seguimiento, ...